

Comune di SAN GIOVANNI LUPATOTO (VR)

RELAZIONE DI FINE MANDATO **2 0 1 1 - 2 0 1 5**

Secondo lo schema tipo
di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013

Allegato b
(comuni con popolazione superiore o uguale a 5.000 abitanti)

Premessa

La presente relazione viene redatta dal nostro ente ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42" per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema e esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il sessantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato e, non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica. Nelle more dell'insediamento del tavolo interistituzionale, gli enti dovranno inviare una copia della relazione alla Conferenza Stato-città ed autonomie locali.

La relazione, inoltre, va trasmessa, entro dieci giorni dalla sottoscrizione, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del tuoe e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005.

Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Le informazioni di seguito riportate sono previste per le province e per tutti i comuni.

Avviso:

La numerazione dei paragrafi, non sempre in ordine progressivo, ricalca la struttura proposta dall'allegato b al Decreto del Ministero dell'Interno del 26 aprile 2013.

PARTE I - DATI GENERALI**1 Dati generali****1.1 Popolazione residente al 31.12.2015**

La popolazione residente nel periodo in esame ha registrato le seguenti variazioni:

Popolazione	2011	2012	2013	2014	2015
Residenti al 31.12	24.179	24.455	24.920	24.991	25.066

1.2 Organi politici

Gli amministratori in carica, che hanno concorso al perseguimento dei risultati di fine quinquennio, sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Titolo	Lista politica
Zerman Fabrizio cessato il 21/05/2012	sindaco	Lista Civica Zerman- Alleanza Nazionale- Lega Nord- Lista Civica Lupetto - UDC
Stoppato Giuseppe cessato il 21/05/2012	assessore	Lega Nord- Liga Veneta - Padania
Meroni Maria Luigia cessato il 21/05/2012	assessore	Forza Italia
Novarini Luciano cessato il 21/05/2012	assessore	Forza Italia
Aloisi Giampaolo cessato il 21/05/2012	assessore	Lista Civica Lupetto
Sterza Roberto cessato il 21/05/2012	assessore	Alleanza Nazionale
Rigo Giancarlo cessato il 21/05/2012	assessore	Lega Nord - Liga Veneta - Padania
Fiocco Gino cessato il 21/05/2012	assessore	UDC
Turella Daniele cessato il 21/05/2012	consigliere	Forza Italia
Bambini Gilberto cessato il 21/05/2012	consigliere	Alleanza Nazionale
Bimbato Davide cessato il 21/05/2012	consigliere	Alleanza Nazionale
Sandrini Stefano cessato il 21/05/2012	consigliere	Alleanza Nazionale
Pasqualini Paolo cessato il 21/05/2012	consigliere	Forza Italia
Galeotto Simone cessato il 21/05/2012	consigliere	Forza Italia
Gaspari Franco cessato il 21/05/2012	consigliere	Lega Nord-Liga Veneta- Padania
Poli Giuseppe cessato il 21/05/2012	consigliere	Lega Nord-Liga Veneta-Padania
Busatta Denis cessato il 21/05/2012	consigliere	Lega Nord-Liga Veneta-Padania
Sambugaro Maurizio cessato il 21/05/2012	consigliere	Lega Nord-Liga Veneta-Padania
Brunelli Alberto cessato il 21/05/2012	consigliere	Lega Nord-Liga Veneta-Padania
Chiavegato Bruno cessato il 21/05/2012	consigliere	Lista civica Lupetto
Bonafini Graziella cessato il 21/05/2012	consigliere	Lista civica Zerman- Progetto San Giovanni - Tutti con Raldon
Piccoli Gianluigi cessato il 21/05/2012	consigliere	Lista civica Zerman- Progetto San Giovanni - Tutti con Raldon

Comune di SAN GIOVANNI LUPATOTO (VR)

Perbellini Angelo cessato il 21/05/2012	consigliere	UDC
Taioli Remo cessato il 21/05/2012	consigliere	La Margherita con Taioli- Comune Accordo - Democratici di sinistra
Filippi Stefano cessato il 21/05/2012	consigliere	Comune Accordo
Dal Sasso Amabile cessato il 21/05/2012	consigliere	Democratici di sinistra
Marcolongo Aldo cessato il 21/05/2012	consigliere	La Margherita con Taioli
Biondaro Luigi cessato il 21/05/2012	consigliere	Insieme si cambia - Gruppo Proposta - Bellamoli per passione
Vantini Federico cessato il 09/07/2015	Sindaco	Lista Vantini Sindaco
Turella Daniele cessato il 07/07/2015	assessore	Popolo della Libertà
Bottacini Francesco cessato il 07/07/2015	assessore	Partito Democratico
Mantovanelli Enrico cessato il 06/11/2014	assessore	Lista Vantini Sindaco
Taietta Marco cessato il 6/11/2014	assessore	Partito Democratico
Riva Valeria cessato il 6/11/2014	assessore	assessore esterno
Valletta Sabrina dal 27/11/14 cessata il 7/7/2015	assessore	Partito Democratico
Ortolani Chiara dal 27/11/14 cessata il 7/7/2015	assessore	Lista Vantini Sindaco
De Carli Silvia dal 27/11/14 cessata il 7/7/2015	assessore	assessore esterno
Pasini Luca cessato il 07/07/2015	consigliere	Lista Vantini Sindaco
Todeschini Diego cessato il 07/07/2015	consigliere	Lista Vantini Sindaco
Cacciatori Mattia cessato il 14/1/13 (sost. da Vesentini)	consigliere	Lista Vantini Sindaco
Vesentini Laura cessato il 07/07/2015	consigliere	Lista Vantini Sindaco
Meneghini Federico cessato il 07/07/2015	consigliere	Lista Vantini Sindaco
Colasante Giuliana cessato il 07/07/2015	consigliere	Lista Vantini Sindaco
Marcolongo Aldo cessato il 07/07/2015	consigliere	Partito Democratico
Valletta Sabrina cessato il 27/1/2014 (sost. da Covizzi)	consigliere	Partito Democratico
Covizzi Sandro cessato il 07/07/2015	consigliere	Partito Democratico
Franceschini Corrado cessato il 07/07/2015	consigliere	Partito Democratico
Dal Sasso Amabile cessato il 07/07/2015	consigliere	Partito Democratico
Zecchetto Pietro cessato il 07/07/2015	consigliere	La Sinistra
Zerman Fabrizio cessato il 07/07/2015	consigliere	Tutti con Raldon - Lega Nord - Impegno Civico Civica per Zerman - Civica Lupatoto - Casini UDC
Piccoli Gianluigi cessato il 07/07/2015	consigliere	Civica per Zerman
Stoppato Giuseppe cessato il 07/07/2015	consigliere	Lega Nord
Nuvoloni Andrea cessato il 07/07/2015	consigliere	Movimento 5 Stelle
Taioli Remo cessato il 07/07/2015	consigliere	Lista Civica Taioli
Gastaldello Attilio cessato il 07/07/2015	consigliere	Il Popolo della Libertà - Per San Giovanni Pozzo Raldon No inceneritore no Cà del Bue - Insieme San Giovanni

Attualmente l'Ente risulta commissariato, con Decreto del Prefetto di Verona WA n. 20193/2015-1929/13 del 8/7/2015, che ha nominato il Dott. Tortorella Alessandro Commissario Prefettizio e la dott.ssa Franca Lavorato sub-commissario. Con Decreto del Presidente della Repubblica del 26/8/2015 il dott. Tortorella Alessandro è stato confermato Commissario Straordinario.

1.3 Struttura organizzativa

L'organigramma dell'ente è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	Giuseppe Pra (da novembre 2013)
Numero dirigenti	n. 3
Numero posizioni organizzative	n. 5
Numero totale personale dipendente	n. 123
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	Economico Finanziario,
Settore:	Lavori Pubblici-Edilizia Privata
Settore:	Sociale, cultura e sport

1.4 Condizione giuridica dell'ente

Nel quinquennio	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo di mandato	SI

In caso di risposta affermativa, indicare la causa tra quelle previste dagli artt. 141 e 143 del TUEL (indicare una delle cause dal seguente elenco):

- Art.141, co. 1, lett. b3) cessazione dalla carica della maggioranza dei membri assegnati;

1.5 Condizione finanziaria dell'ente

Nel quinquennio	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12	NO

1.6 Situazione di contesto interno/esterno

La principale criticità segnalata dai responsabili di settore riguarda ormai la cronica carenza di personale che non permette una efficiente ed efficace gestione delle risorse.

2 Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL

Il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio ed alla fine del quinquennio sono riepilogati nella seguente tabella:

Parametri obiettivi	Rendiconto inizio quinquennio	Rendiconto fine quinquennio
Parametri positivi	1 su 10	0 su 10

PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL QUINQUENNIO
--

1 Attività normativa

Le modifiche statutarie e le modifiche/adozioni regolamentari effettuate nel corso del quinquennio sono riepilogate nella seguente tabella:

Modifica/Adozione	Data	Motivazione
NUOVO REGOLAMENTO DI CONTABILITA'	24/02/2011	ADEGUAMENTO A NORMATIVA
MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE E L'USO DEGLI IMPIANTI SPORTIVI	24/02/2011	ADEGUAMENTO A NORMATIVA
MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE	19/04/2011	ADEGUAMENTO A NORMATIVA
REGOLAMENTO PER L'ACQUISIZIONE DI BENI, LAVORI E SERVIZI IN ECONOMIA AI SENSI DEL D. LGS. 163/2006	05/05/2011	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO COMUNALE UNICO DELLA PUBBLICITA' E DELLE PUBBLICHE AFFISSIONI SUL TERRITORIO COMUNALE	03/11/2011	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO TRIBUTARIO	03/11/2011	ADEGUAMENTO NORMATIVA
NUOVO REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE ATTIVITA' DI BARBIERE, ACCONCIATORE, ESTETISTA, TATUATORE E PIERCING	28/11/2011	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMU	15/03/2012	NUOVA NORMATIVA
REGOLAMENTO NEGOZIAZIONI TELEMATICHE	15/03/2012	NUOVA NORMATIVA
MODIFICA REGOLAMENTO EDILIZIO COMUNALE	31/07/2012	ADEGUAMENTO NORMATIVA
MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER L'APPLICAZIONE DELL'IMU	15/02/2012	ADEGUAMENTO NORMATIVA
MODIFICHE AL REGOLAMENTO EDILIZIO	30/10/2012	ADEGUAMENTO NORMATIVA
MODIFICA AL REGOLAMENTO DEL GRUPPO VOLONTARI DI PROTEZIONE CIVILE	30/10/2012	NUOVA REGOLAMENTAZIONE
NUOVO REGOLAMENTO COMUNALE DI POLIZI MORTUARIA	18/12/2012	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO DI POLIZIA URBANA	18/12/2012	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO DEI CONTROLLI INTERNI	23/01/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
INTEGRAZIONE REGOLAMENTO DI CONTABILITA'	23/01/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
INTEGRAZIONE AL REGOLAMENTO DI DIRETTO DI PROTEZIONE CIVILE VR 5 DELLE VALLI	14/03/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA

MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DELL'ASILO NIDO	10/04/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO COMUNALE ECOFESTE	29/04/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO PUBBLICITA' SITUAZIONE PATRIM. E REDDITI TITOLARI INCARICHI POLITICI	29/04/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO SULLA DOMICILIARITA'	29/04/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO PER L'ISTITUZIONE E L'APPLICAZIONE DEL TRIBUTO COMUNALE SUI RIFIUTI	18/06/2013	ADEGUAMENTO NORMATIVA
MODIFICHE AL REGOLMENTO PER IL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE	08/07/2013	MODIFICA AL FUNZIONAMENTO DEL CONSIGLIO
REGOLAMENTO IN ATTUAZIONE DEGLI ART. 2,4 E 5 DELLA LEGGE 241/1990	24/09/2013	APPLICAZIONE NORMATIVA
REGOLAMENTO SPECIALE PER LA VENDITA BENI IMMOBILI	29/10/2013	SCELTA DISCREZIONALE
REGOLAMENTO DEL FONDO DI SOLIDARIETA'	28/11/2013	SCELTA DISCREZIONALE
MODIFICHE AL REGOLAMENTO PER LA GESTIONE DELL'ASILO NIDO COMUNALE	30/01/2014	SCELTA DISCREZIONALE
REGOLAMENTO PER LA DISCIPLINA DELLE RIPRESE TELEVISIVE CONSIGLIO	26/03/2014	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO IUC	11/07/2014	ADEGUAMENTO NORMATIVA
NUOVO REGOLAMENTO EDILIZIO COMUNALE	28/04/2015	ADEGUAMENTO NORMATIVA
REGOLAMENTO PER IL CONTROLLO DI SOCIETA' ED ENTI PARTECIPATI	12/05/2015	ADEGUAMENTO NORMATIVA
MODIFICA REGOLAMENTO IRPEF	14/05/2015	SCELTA DISCREZIONALE

Gestione del Commissario Straordinario dal 8/7/2015

REGOLAMENTO INTERNO SULL'ISTITUZIONE ED IL FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO ISPETTIVO DI CUI ALLA LEGGE 662/1996	13/12/2015	ADEGUAMENTO NORMATIVA
MODIFICA ED INTEGRAZIONE DEL REGOLAMENTO SUL'ORDINAMENTO UFFICI E SERVIZI	13/12/2015	SCELTA DISCREZIONALE
APPROVAZIONE DEL REGOLAMENTO DI CONTABILITA' ARMONIZZATA	17/12/2015	ADEGUAMENTO NORMATIVA

2 Attività tributaria

2.1 Politica tributaria locale. (Per ogni anno di riferimento)

2.1.1 Ici/Imu

Nella seguente tabella vengono riportate le tre principali aliquote applicate (per abitazione principale e relativa detrazione, per altri immobili e, limitatamente all'IMU, per i fabbricati rurali strumentali):

Aliquote ICI/IMU	2011	2012	2013	2014	2015
Aliquota abitazione principale	0,00%	0,40%	0,00%	0,00%	0,00%
Detrazione abitazione principale	0,00	200,00	0,00	0,00	0,00
Altri immobili	0,60%	1,06%	0,86%	0,86%	0,86%
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	0,00%	0,20%	0,00%	0,00%	0,00%

2.1.2 Addizionale IRPEF

Nella seguente tabella vengono riportate l'aliquota massima applicata, le fasce di esenzione e le eventuali differenziazioni di aliquota:

Addizionale IRPEF	2011	2012	2013	2014	2015
Aliquota massima	0,40%	0,40%	0,80%	0,80%	0,79%
Fascia esenzione	0	0	12.000,00	12.000,00	12.000,00
Differenziazione aliquote	NO	NO	SI	SI	SI

2.1.3 Prelievi sui rifiuti

A seguire vengono evidenziati il tasso di copertura dei costi del servizio ed il costo pro-capite:

Prelevi sui rifiuti	2011	2012	2013	2014	2015
Tipologia di prelievo	Tarsu	Tarsu	Tares	Tari	Tari
Tasso di copertura	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%	100,00%
Costo del servizio procapite	121,43	120,11	131,71	129,23	127,16

3 Attività amministrativa

3.1 Sistema ed esiti dei controlli interni

Nel rispetto delle previsioni di cui al D.Lgs. n. 267/2000 ed ai sensi del vigente Statuto (Artt. 63) nonché del vigente regolamento sull'organizzazione degli uffici, approvato con delibera n. 309 del 13/12/2012, e dei servizi e del regolamento sui controlli interni, approvato con Delibera di CC n. 3 del 23/01/2013, il nostro Ente ha adottato un sistema dei controlli interni, articolato secondo le logiche della pianificazione e controllo per obiettivi, orientato:

- alla verifica dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità dell'azione svolta,
- alla valutazione dell'adeguatezza delle scelte compiute e della congruenza delle stesse rispetto agli obiettivi definiti,
- al costante mantenimento degli equilibri finanziari della gestione e degli obiettivi di finanza pubblica previsti nel patto di stabilità,
- verificare l'efficienza, l'efficacia e l'economicità degli organismi gestionali esterni,
- garantire il controllo della qualità dei servizi erogati.

Il sistema di controlli interni prevede, oltre alle attività di controllo sulla regolarità amministrativa e
Relazione di Fine Mandato 2016

contabile, assicurata rispettivamente da ogni responsabile di servizio e dal responsabile del servizio finanziario, anche la formale assegnazione degli obiettivi e delle risorse ai responsabili dei servizi nonché il procedimento di verifica sullo stato di attuazione degli obiettivi e dei programmi che, nel periodo di mandato, sono riconducibili ai seguenti atti:

Adozioni atti rilevanti ai fini del controllo interno	2011	2012	2013	2014	2015
Assegnazione risorse ed obiettivi ai Responsabili - Approvazione PEG/PDO	20/04/2011	15/03/2012	18/06/2013	11/07/2014	16/07/2015
Verifica attuazione programmi	28/09/2011	29/09/2012	30/09/2013	25/09/2014	16/07/2015

Con riferimento agli obiettivi di gestione assegnati agli uffici ed agli indicatori ad essi associati, si conferma che, anche nel nostro ente, nel corso del mandato in esame, sono state poste in essere una serie di iniziative di carattere gestionale ed operativo volte:

- a consolidare, presso i responsabili degli uffici, la logica della direzione per obiettivi,
- al contenimento del numero degli obiettivi in funzione della loro rilevanza gestionale e, nel contempo, al rafforzamento delle modalità di misurazione dei risultati.

Tali aspetti sono ben evidenziati nei valori esposti nella seguente tabella:

Obiettivi di gestione	2011	2012	2013	2014	2015
Numero obiettivi assegnati nel PEG/PDO	57,00	63,00	49,00	38,00	56,00
Numero indicatori associati agli obiettivi	0,00	0,00	30,00	30,00	41,00
Media obiettivi per ufficio/servizio	1,96	2,25	1,96	1,58	2,80
Media indicatori per obiettivo	0,00	0,00	0,61	0,00	0,73

Con riferimento alle attività di Controllo sulla qualità dei servizi erogati, al fine di porre in essere iniziative volte garantire il miglioramento della qualità percepita dai cittadini-utenti, anche promuovendo la semplificazione e l'innovazione dei processi di erogazione, nel nostro ente sono stati attuati interventi finalizzati:

- alla promozione di specifiche campagne di ascolto degli utenti da parte dei responsabili dei singoli uffici.

3.1.1 Controllo di gestione

I principali obiettivi inseriti nel programma di mandato ed il livello della loro realizzazione alla fine del mandato sono sintetizzati nella seguente tabella:

Descrizione	Inizio quinquennio	Fine quinquennio
Personale - Razionalizzazione della pianta organica (n. dipendenti)	128	123
Lavori pubblici - investimenti programmati (in milioni di euro)	6.730.027	11.921.122
Lavori pubblici - investimenti impegnati (in milioni di euro)	2.516.985	1.999.881
Gestione del territorio - n. concessioni edilizie rilasciate	47	39

Istruzione pubblica - Ricettività servizio mensa scolastica (n. utenti)	1.226	947
Istruzione pubblica - Ricettività servizio trasposto scolastico (n. utenti)	274	262
Istruzione pubblica - Ricettività servizio asili nido (n. utenti)	36	50
Ciclo dei rifiuti - % di raccolta differenziata	78	74

3.1.2 Controllo strategico

Il controllo strategico, disciplinato dal Regolamento sui Controlli interni, approvato con DCC n. 3 del 23/01/2013, prevede la valutazione dell'adeguatezza delle scelte compiute in sede di attuazione dei piani, dei programmi e degli altri strumenti di determinazione dell'indirizzo politico, in termini di congruenza tra i risultati conseguiti e gli obiettivi predefiniti. A seguito del commissariamento dell'Ente, dal mese di luglio 2015 si è proseguito con l'ordinaria amministrazione.

3.1.3 Valutazione delle performance

Il sistema di valutazione permanente delle performance adottato dal nostro ente è orientato alla realizzazione delle finalità dell'ente, al miglioramento della qualità dei servizi erogati e alla valorizzazione della professionalità del personale; la performance è valutata con riferimento alla amministrazione nel suo complesso, alle unità organizzative o aree di responsabilità in cui si articola e ai singoli dipendenti.

La performance viene valutata sotto il profilo organizzativo ed individuale.

Il ciclo di gestione della performance adottato nel nostro ente si sviluppa nelle seguenti fasi:

- definizione e assegnazione degli obiettivi che si intendono raggiungere, dei valori attesi di risultato e dei rispettivi indicatori;
- collegamento tra gli obiettivi e l'allocazione delle risorse;
- monitoraggio in corso di esercizio e attivazione di eventuali interventi correttivi;
- misurazione e valutazione della performance organizzativa ed individuale;
- utilizzo dei sistemi premianti, secondo criteri di valorizzazione del merito;
- rendicontazione dei risultati agli organi di indirizzo politico/amministrativo, con la relazione sulla prestazione-performance da parte dell'O.C.V.

Tali criteri sono stati formalizzati con apposito regolamento dell'ente ai sensi del D.Lgs. n. 150/2009, adottato con delibera di GC n. 357 del 9/12/2010.

3.1.4 Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del TUOEL

Le attività di controllo sulle società partecipate e controllate dall'ente, ai sensi dell'art. 147 quater tuoel, sono disciplinate da apposito regolamento adottato con delibera di CC n. 21 del 12/05/2015.

Le tipologie di controllo applicate sono:

- Controllo analogo: applicato alle società che gestiscono servizi in house providing. Per controllo analogo si intende un'attività di vigilanza e controllo analoga a quella svolta istituzionalmente dall'Ente riguardo all'attività dei propri uffici, in virtù della titolarità dei servizi pubblici locali o delle attività amministrative di competenza e del suo ruolo di garante nei confronti dell'utenza locale.

Le tipologie di controllo analogo effettuate sono di due tipi: giuridico- contabile e sulla qualità dei servizi erogati.

- Controllo sulle società a partecipazione maggioritaria: il controllo viene esercitato sulla base di relazioni e rapporti informativi di carattere amministrativo, gestionale, finanziario-contabile e con verifiche anche presso le sedi delle aziende stesse.

Per le informazioni di dettaglio riferibili agli organismi partecipati dall'ente, si rinvia alla parte V della presente relazione.

**PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE - (GESTIONE
COMMISSARIALE A FAR DATA DAL 8/7/2015)**

3 Situazione economico-finanziaria

3.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

Entrate	2011	2012	2013	2014	2015	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
ENTRATE CORRENTI	17.364.064,20	16.780.338,24	18.413.195,82	19.050.516,49	23.978.781,41	38,09%
TITOLO IV ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	2.154.643,82	2.015.233,22	918.028,15	765.385,64	866.014,44	-59,81%
TITOLO V ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0,00	0,00	200.000,00	0,00	0,00	0%
TOTALE	19.518.708,02	18.795.571,46	19.531.223,97	19.815.902,13	24.844.795,85	27,29%

Spese	2011	2012	2013	2014	2015	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO I SPESE CORRENTI	16.435.636,20	15.492.062,60	17.037.900,88	16.422.790,19	16.652.976,23	1,32%
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE	2.516.985,18	2.015.233,22	1.118.028,15	2.886.512,97	1.999.880,88	-20,54%
TITOLO III RIMBORSO PRESTITI	1.774.563,04	1.105.101,61	1.105.349,17	850.293,11	885.913,22	-50,08%
TOTALE	20.727.184,42	18.612.397,43	19.261.278,20	20.159.596,27	19.538.770,33	-5,73%

Partite di giro	2011	2012	2013	2014	2015	Percentuale incremento decremento rispetto primo anno
TITOLO VI ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2.123.870,29	1.734.889,27	1.538.325,83	1.259.548,50	2.061.787,42	-2,92%
TITOLO IV SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	2.123.870,29	1.734.889,27	1.538.325,83	1.259.548,50	2.061.787,42	-2,92%

3.2 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del quinquennio

Equilibrio	2011	2012	2013	2014	2015
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE					
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	17.364.064,20	16.780.338,24	18.413.195,82	19.050.516,49	23.978.781,41
Spese Titolo I	16.435.636,20	15.492.062,60	17.037.900,88	16.422.790,19	16.652.976,23
Rimborso prestiti parte del Titolo III	1.774.563,04	1.105.101,61	1.105.349,17	850.293,11	885.913,22
Saldo di parte corrente	-846.135,04	183.174,03	269.945,77	1.777.433,19	6.439.891,96
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Entrate Titolo IV	2.154.643,82	2.015.233,22	918.028,15	765.385,64	866.014,44
Entrate Titolo V (NOTE: **)	0,00	0,00	200.000,00	0,00	0,00
Totale titoli (IV+V)	2.154.643,82	2.015.233,22	1.118.028,15	765.385,64	866.014,44
Spese Titolo II	2.516.985,18	2.015.233,22	1.118.028,15	2.886.512,97	1.999.880,88
Differenza di parte capitale	-362.341,36	0,00	0,00	-2.121.127,33	-1.133.866,44
Entrate correnti destinate ad investimenti	362.341,36	0,00	0,00	1.708.353,20	2.681.350,00
Utilizzo avanzo di amm.ne applicato alla spesa c/capitale (eventuale)	0,00	0,00	0,00	412.774,13	5.021.118,44
Saldo di parte capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	6.568.602,00

NOTE: ** Esclusa categoria I "Anticipazione di cassa"

3.3 Gestione di competenza - Quadro riassuntivo

Gestione di competenza	2011	2012	2013	2014	2015
Riscossioni	17.740.792,90	18.351.401,56	16.558.880,44	17.446.013,90	21.231.466,27
Pagamenti	17.448.836,62	16.200.306,16	16.178.829,01	15.964.012,83	18.575.777,67
Differenza	291.956,28	2.151.095,40	380.051,43	1.482.001,07	2.655.688,60
Residui attivi	3.901.785,41	2.179.059,17	4.510.669,36	3.629.436,73	5.675.117,00
Residui passivi	5.402.218,09	4.146.980,54	4.620.775,02	5.455.131,94	3.024.780,08
Differenza	-1.500.432,68	-1.967.921,37	-110.105,66	-1.825.695,21	2.650.336,92
Avanzo (+) o disavanzo (-)	-1.208.476,40	183.174,03	269.945,77	-343.694,14	5.306.025,52

Risultato di amministrazione	2011	2012	2013	2014	2015
Vincolato	0,00	84.754,20	120.000,00	599.529,29	4.969.904,31
Per spese in c/capitale	0,00	37.512,07	60.779,70	210.686,84	5.258.352,12
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	1.114.621,94	1.925.797,81	2.374.844,67	1.694.304,63	2.078.531,22
Totale	1.114.621,94	2.048.064,08	2.555.624,37	2.504.520,76	12.306.787,65

3.4 Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione

Fondo cassa e risultato d'amm.ne	2011	2012	2013	2014	2015
Fondo cassa al 31.12	4.705.594,68	6.088.688,49	5.252.638,97	6.009.904,20	9.181.902,41
Totale residui attivi finali	10.436.717,95	6.879.662,18	8.233.835,68	6.336.207,79	6.772.325,55
Totale residui passivi finali	14.027.690,69	10.920.286,59	10.930.850,28	9.841.591,23	3.647.440,31
Risultato di amministrazione	1.114.621,94	2.048.064,08	2.555.624,37	2.504.520,76	12.306.787,65
Utilizzo anticipazioni di cassa	NO	NO	NO	NO	NO

3.5 Utilizzo avanzo di amministrazione

Utilizzo avanzo di amministrazione	2011	2012	2013	2014	2015
Reinvestimento quote accantonate per ammortamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese correnti non ripetitive	1.208.800,00	130.000,00	256.500,00	233.000,00	716.170,02
Spese correnti in sede di assestamento	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese di investimento	0,00	0,00	0,00	412.774,13	5.021.118,44
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	159.574,08	279.000,00	0,00	0,00
Totale	1.208.800,00	289.574,08	535.500,00	645.774,13	5.737.288,46

4 Gestione residui

RESIDUI ATTIVI primo anno del quinquennio	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo I Tributarie	2.644.203,06	1.549.269,39	0,00	461.884,98	2.182.318,08	633.048,69	1.417.155,38	2.050.204,07
Titolo II Contributi e trasferimenti	777.449,37	515.792,76	0,00	167.184,73	610.264,64	94.471,88	362.102,74	456.574,62
Titolo III Extratributarie	3.691.320,53	972.258,65	0,00	463.724,85	3.227.595,68	2.255.337,03	925.454,24	3.180.791,27
Parziale titoli I+II+III	7.112.972,96	3.037.320,80	0,00	1.092.794,56	6.020.178,40	2.982.857,60	2.704.712,36	5.687.569,96
Titolo IV in conto capitale	4.091.757,59	967.784,81	0,00	48.925,79	4.042.831,80	3.075.046,99	1.043.652,57	4.118.699,56
Titolo V Accensione di prestiti	416.438,04	29.382,48	0,00	0,00	416.438,04	387.055,56	0,00	387.055,56
Titolo VI Servizi per conto di terzi	231.473,09	59.565,03	0,00	81.935,67	149.537,42	89.972,39	153.420,48	243.392,87
Totale titoli I+II+III+IV+V+VI	11.852.641,68	4.094.053,12	0,00	1.223.656,02	10.628.985,66	6.534.932,54	3.901.785,41	10.436.717,95

RESIDUI ATTIVI								
ultimo anno del quinquennio	Iniziali	Riscossi	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo I Tributarie	2.799.758,75	2.064.019,83	0,00	0,00	2.799.758,75	735.738,92	2.385.391,71	3.121.130,63
Titolo II Contributi e trasferimenti	104.817,89	20.445,27	0,00	60.890,25	43.927,44	23.482,17	14.799,13	38.281,30
Titolo III Extratributarie	2.158.003,98	829.213,90	0,00	1.298.084,02	859.919,96	30.706,06	2.984.509,44	3.015.215,50
Parziale titoli I+II+III	5.062.580,42	2.913.679,00	0,00	1.358.974,27	3.703.606,15	789.927,15	5.384.700,28	6.174.627,43
Titolo IV in conto capitale	955.835,28	374.243,23	0,00	337.421,05	618.414,23	244.171,00	270.625,62	514.796,62
Titolo V Accensione di prestiti	230.112,50	81.107,39	0,00	94.226,21	135.886,29	54.778,90	0,00	54.778,90
Titolo VI Servizi per conto di terzi	87.679,59	62.129,19	0,00	17.218,90	70.460,69	8.331,50	19.791,10	28.122,60
Totale titoli I+II+III+IV+V+VI	6.336.207,79	3.431.158,81	0,00	1.807.840,43	4.528.367,36	1.097.208,55	5.675.117,00	6.772.325,55

RESIDUI PASSIVI								
primo anno del quinquennio	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo I Spese correnti	5.797.663,84	3.203.451,94	0,00	830.178,11	4.967.485,73	1.764.033,79	2.850.065,22	4.614.099,01
Titolo II Spese in conto capitale	9.763.747,77	1.767.679,43	0,00	1.338.698,57	8.425.049,20	6.657.369,77	2.268.553,21	8.925.922,98
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	353.667,90	53.728,58	0,00	95.870,28	257.797,62	204.069,04	283.599,66	487.668,70
Totale titoli I+II+III+IV	15.915.079,51	5.024.859,95	0,00	2.264.746,96	13.650.332,55	8.625.472,60	5.402.218,09	14.027.690,69

RESIDUI PASSIVI								
ultimo anno del quinquennio	Iniziali	Pagati	Maggiori	Minori	Riaccertati	Da riportare	Residui provenienti dalla gestione di competenza	Totale residui di fine gestione
Titolo I Spese correnti	3.286.894,43	1.862.198,97	0,00	1.312.924,59	1.973.969,84	111.770,87	2.314.835,42	2.426.606,29
Titolo II Spese in conto capitale	6.400.681,79	1.048.396,77	0,00	4.951.622,46	1.449.059,33	400.662,56	701.560,08	1.102.222,64
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV Spese per servizi per conto di terzi	154.015,01	4.253,46	0,00	39.534,75	114.480,26	110.226,80	8.384,58	118.611,38
Totale titoli I+II+III+IV	9.841.591,23	2.914.849,20	0,00	6.304.081,80	3.537.509,43	622.660,23	3.024.780,08	3.647.440,31

4.1 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

RESIDUI ATTIVI	2011 e precedenti	2012	2013	2014	Totale da ultimo rendiconto approvato
Titolo I Entrate Tributarie	2.050.204,07	1.468.712,33	3.140.610,47	2.799.758,75	3.121.130,63
Titolo II Trasferimenti da Stato, Regione, altri enti	456.574,62	322.888,98	419.422,52	104.817,69	38.281,30
Titolo III Entrate Extratributarie	3.180.791,27	2.174.517,54	2.472.502,73	2.158.003,98	3.015.215,50
Totale	5.687.569,96	3.966.118,85	6.032.535,72	5.062.580,42	6.174.627,43
Conto capitale					
Titolo IV Entrate da Alienazioni e trasferimenti di capitale	4.118.699,56	2.307.530,45	1.497.549,02	955.835,28	514.796,62
Titolo V Entrate derivanti da Accensione di prestiti	387.055,56	357.791,06	349.188,41	230.112,50	54.778,90
Totale	4.505.755,12	2.665.321,51	1.846.737,43	1.185.947,78	569.575,52
Titolo VI Entrate da servizi per conto di terzi	243.392,87	248.221,82	354.562,53	87.679,59	28.122,60
Totale generale	10.436.717,95	6.879.662,18	8.233.835,68	6.336.207,79	6.772.325,55

RESIDUI PASSIVI	2011 e precedenti	2012	2013	2014	Totale da ultimo rendiconto approvato
Titolo I Spese correnti	4.614.099,01	3.640.845,30	4.364.978,33	3.286.894,43	2.426.606,29
Titolo II Spese in conto capitale	8.925.922,98	6.784.337,57	6.219.168,43	6.400.681,79	1.102.222,64
Titolo III Rimborso di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo IV Spese per servizi per conto terzi	487.668,70	495.103,72	346.703,54	154.015,01	118.611,38
Totale generale	14.027.690,69	10.920.286,59	10.930.850,30	9.841.591,23	3.647.440,31

4.2 Rapporto tra competenza e residui

Rapporto tra competenza e residui	2011	2012	2013	2014	2015
Percentuale tra residui attivi titoli I e III e totale accertamenti entrate correnti titoli I e III	31,48	22,87	34,68	27,69	25,59

5 Patto di stabilità interno

Patto di stabilità	2011	2012	2013	2014	2015
Patto di stabilità interno	S	S	S	S	S

Legenda: S soggetto al patto, NS non soggetto al patto, E escluso per disposizioni di legge

5.1 Rispetto del patto di stabilità

Il nostro ente nel corso del quinquennio ha sempre rispettato le prescrizioni previste per il rispetto del patto di stabilità.

5.2 Sanzioni relative al mancato rispetto del patto di stabilità

Nel corso del quinquennio, il nostro ente non è stato soggetto a sanzioni a causa del mancato rispetto delle prescrizioni previste per il rispetto del patto di stabilità.

6 Indebitamento

6.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Le entrate derivanti da accensione di prestiti di cui al titolo V, categorie 2-4, sono evidenziate nella seguente tabella:

Indebitamento	2011	2012	2013	2014	2015
Residuo debito finale	16.226.253,00	15.091.032,78	13.983.598,67	13.083.744,77	12.065.962,83
Popolazione residente	24.179	24.455	24.920	24.991	25.066
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	671,09	617,09	561,14	523,54	481,37

Note: Tabella tratta dal Questionario Corte dei Conti – Bilancio di previsione

6.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'incidenza in percentuale dell'importo annuale degli interessi sommato a quello dei mutui contratti, a quello degli eventuali prestiti obbligazionari emessi, a quello delle eventuali aperture di credito stipulate ed a quello derivante da garanzie prestate ai sensi dell'articolo 204 tuoei, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi, sulle entrate relative ai primi tre titoli di entrata risultanti dal rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui si è realizzata l'assunzione dei mutui, è riportata nella seguente tabella:

Rispetto limite di indebitamento	2011	2012	2013	2014	2015
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	4,78	4,51	4,19	4,01	3,41

6.3 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel quinquennio, l'ente ha in corso i seguenti contratti relativi a strumenti derivati:

Relazione di Fine Mandato 2016

Contratto per derivati	Valore di estinzione
NESSUN CONTRATTO ATTIVATO	0,00
Totale	0,00

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

6.4 Rilevazione flussi

Nelle seguenti tabelle si riepilogano i flussi positivi e negativi originati dai contratti di finanza derivata (ogni tabella è riferita ad un singolo contratto)

Tipo di operazione: ... digitare tipo di operazione Data di stipulazione: 21/03/2016	2011	2012	2013	2014	2015
Flussi positivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

7 Conto del patrimonio in sintesi

7.1 Conto del patrimonio in sintesi

Conto del Patrimonio primo anno

Attivo	Importo primo anno	Passivo	Importo primo anno
Immobilizzazioni immateriali	153.943,00	Patrimonio netto	62.888.944,00
Immobilizzazioni materiali	93.562.825,00	Conferimenti	10.470.686,00
Immobilizzazioni finanziarie	1.724.591,00	Debiti	36.752.466,00
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi	214,00
Crediti	9.901.145,00		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	4.705.595,00		
Ratei e risconti attivi	64.211,00		
Totale	110.112.310,00	Totale	110.112.310,00

Conto del Patrimonio ultimo anno

Attivo	Importo ultimo anno	Passivo	Importo ultimo anno
Immobilizzazioni immateriali	62.821,48	Patrimonio netto	69.004.365,92
Immobilizzazioni materiali	76.224.370,10	Conferimenti	11.419.814,65
Immobilizzazioni finanziarie	2.775.389,82	Debiti	14.612.422,50
Rimanenze	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
Crediti	6.772.325,55		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		
Disponibilità liquide	9.181.902,41		
Ratei e risconti attivi	19.793,71		
Totale	95.036.603,07	Totale	95.036.603,07

7.2 Conto economico in sintesi

Voci del conto economico dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
A) Proventi della gestione	23.608.748,51
B) Costi della gestione di cui:	14.094.694,67
Quote di ammortamento d'esercizio	2.088.899,60
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	-3.522.914,69
utili	61.723,20
interessi su capitale in dotazione	0,00
trasferimenti ad aziende speciali e partecipate	3.584.637,89
D.20) Proventi finanziari	18.915,48
D.21) Oneri finanziari	628.101,68
E) Proventi e oneri straordinari	-1.946.141,88
Proventi	4.730.489,15
Insussistenze del passivo	1.352.459,34
Sopravvenienze attive	3.370.488,63
Plusvalenze patrimoniali	7.541,18
Oneri	6.676.631,03
Insussistenze dell'attivo	6.383.840,93
Minusvalenze patrimoniali	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	0,00
Oneri straordinari	292.790,10
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	3.435.811,07

Dati tratti dal quadro 8 quinquies del certificato al conto consuntivo

7.3 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Dati relativi ai debiti fuori bilancio dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Sentenze esecutive	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00
Ricapitalizzazione	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	0,00
Acquisizione di beni e servizi	0,00
Totale	0,00

Dati relativi alle esecuzioni forzate dell'ultimo certificato al conto consuntivo approvato	Importo
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00

Dati tratti dai quadri 10 e 10 bis del certificato al conto consuntivo

8 Spesa per il personale

8.1 Andamento della spesa del personale durante il quinquennio

Andamento spesa	2011	2012	2013	2014	2015
Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	3.853.601,56	3.501.502,93	3.346.934,54	3.352.339,36	3.352.339,36
Importo della spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	3.501.502,93	3.346.934,54	3.208.611,10	3.239.246,32	3.246.019,42
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Incidenza della spesa di personale sulle spese correnti	29,70%	32,51%	26,81%	27,95%	27,70%

Note: * Linee guida al Rendiconto della Corte dei Conti (Per il 2015 spesa presunta in attesa dell'approvazione definitiva del conto 2015).

8.2 Spesa del personale pro-capite

Spesa pro capite	2011	2012	2013	2014	2015
Spesa personale / Abitanti	201,91	193,44	183,36	183,69	184,02

Note: * Spesa di personale da considerare: intervento 01 + intervento 03 + Irap

8.3 Rapporto abitanti/dipendenti

Rapporto abitanti/dipendenti	2011	2012	2013	2014	2015
Abitanti/Dipendenti	203,18	205,50	205,95	204,84	203,78

8.4 Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile

Nel periodo del mandato	Stato
Per i rapporti di lavoro flessibile, instaurati dall'amministrazione nel periodo di mandato, sono stati rispettati i limiti di spesa previsti dalla vigente normativa	SI

8.5 Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge

Tipologia contratto	Importo	Limite di legge
LAVORI FLESSIBILI	38.917,00	109.304,35

8.6 Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate

Nel periodo del mandato	Stato
I limiti alle assunzioni sono stati rispettati da parte delle aziende speciali e dalle istituzioni nel periodo considerato	SI

8.7 Fondo risorse decentrate

Nel quinquennio sono state effettuate azioni volte al contenimento della consistenza delle risorse destinate alla contrattazione decentrata, nella misura evidenziata nella seguente tabella

Nel periodo del mandato	2011	2012	2013	2014	2015
Fondo risorse decentrate	575.078,46	574.990,49	541.716,69	516.018,21	561.051,53

8.8 Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni

L'ente ha adottato i seguenti provvedimenti di esternalizzazione ai sensi dell'art. 6 bis del D.Lgs 165/2001 e dell'art. 3, comma 30 della legge 244/2007

L'ente, nel periodo in esame, ha adottato provvedimenti:	Stato
ai sensi dell'art. 6-bis del D.Lgs 165/2001 (acquisizione all'esterno di servizi originariamente prodotti al proprio interno)	NO
ai sensi dell'art. 3, co. 30, della L. 244/2007 (trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esercitate mediante società, enti, consorzi o altri organismi)	NO

**PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO- (GESTIONE
COMMISSARIALE A FAR DATA DAL 8/7/2015)**

1 Rilievi della Corte dei conti

Attività di controllo – Nel periodo in esame, l'ente è stato oggetto delle seguenti deliberazioni, pareri, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui ai commi 166-168 dell'art. 1 L. n. 266/2005:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazioni n. 97 del 17/12/13	La Corte dei Conti ha segnalato l'approvazione oltre il 30 aprile 2012 del Rendiconto 2011. Invita l'Ente a razionalizzare le spese per le autovetture.
Deliberazioni n. 1043 del 17/12/2014	La Corte ha invitato l'Ente a un più incisivo esercizio del potere di governance sull'Ente Fiera S. G. Lupatoto. Segnala il mancato aggiornamento degli inventari e la mancata conciliazione tra le poste finanziarie e quelle patrimoniali (Conto 2012).
Deliberazioni n. 459 del 23/9/2015	La Corte di Conti ha segnalato lo stralcio del 50,9% dei residui attivi portati dal 2012 per € 88.890,53 dei quali erano stati incassati soltanto crediti per € 43.427,02 nonostante la grossa operazioni di cancellazione effettuata nel 2012 (Conto 2013).
Deliberazioni n. 459 del 23/9/2015	La Corte di Conti ha segnalato la carenza di governance su alcuni organismi partecipati (Conto 2013).

Attività giurisdizionale – Nel periodo in esame, l'ente è stato oggetto delle seguenti sentenze:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
nessuna sentenza emessa	

2 Rilievi dell'organo di revisione

Nel periodo in esame, l'ente è stato oggetto dei seguenti rilievi di grave irregolarità contabile da parte dell'Organo di revisione:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Nessun rilievo	

**PARTE V - AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA ED ORGANISMI
CONTROLLATI - (GESTIONE COMMISSARIALE A FAR DATA DAL 8/7/2015)**

1 Azioni intraprese per contenere la spesa

Le principali azioni di contenimento della spesa, effettuate nel corso del presente quinquennio, ed i conseguenti risparmi ottenuti, sono così riassumibili:

Descrizione	Importo a inizio quinquennio	Importo a fine quinquennio	Riduzione conseguita
La spesa corrente generale risulta leggermente in aumento a causa dei maggiori proventi derivanti dalle sanzioni del Codice della Strada, destinati alla manutenzione della rete viaria	16.435.636,20	14.652.976,23	0,00

1 Organismi controllati

In riferimento alle prescrizioni di cui all'art. 14, comma 32 del D.L. n.78/2010 e ss.mm., che così recita:

"32. Fermo quanto previsto dall'art. 3, commi 27, 28 e 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, i comuni con popolazione inferiore a 30.000 abitanti non possono costituire società. Entro il 31 dicembre 2012 i comuni mettono in liquidazione le società già costituite alla data di entrata in vigore del presente decreto, ovvero ne cedono le partecipazioni. Le disposizioni di cui al secondo periodo non si applicano ai comuni con popolazione fino a 30.000 abitanti nel caso in cui le società già costituite:

- a) abbiano, al 31 dicembre 2012, il bilancio in utile negli ultimi tre esercizi;*
- b) non abbiano subito, nei precedenti esercizi, riduzioni di capitale conseguenti a perdite di bilancio;*
- c) non abbiano subito, nei precedenti esercizi, perdite di bilancio in conseguenza delle quali il comune sia stato gravato dell'obbligo di procedere al ripiano delle perdite medesime. La disposizione di cui al presente comma non si applica alle società, con partecipazione paritaria ovvero con partecipazione proporzionale al numero degli abitanti, costituite da più comuni la cui popolazione complessiva superi i 30.000 abitanti; i comuni con popolazione compresa tra 30.000 e 50.000 abitanti possono detenere la partecipazione di una sola società; entro il 31 dicembre 2011 i predetto comuni mettono in liquidazione le altre società già costituite."*

si prende atto dell'abrogazione della disposizione citata avvenuta con l' art. 1, comma 561, L. 27 dicembre 2013, n. 147, a decorrere dal 1° gennaio 2014.

Si evidenzia, comunque, che il nostro Ente ha posto in essere le seguenti azioni:

Divieto di costituzione di nuove società: Rispettato

1.1 Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate

In riferimento al rispetto del vincolo alle spese per il personale di cui all'art. 76, comma 7 del D.L.112/2008, operante nei confronti delle aziende speciali, istituzioni e società a partecipazione totale o di controllo da parte del nostro ente si rileva che:

Nel quinquennio	Stato
Le società di cui all'art. 18, co. 2-bis, D.L. 112/2008 controllate dall'ente, hanno rispettato i vincoli di spesa previsti dall'art. 76, co. 7, del D.L. 112/2008 (contenimento delle spese per il personale) fino a tutto il 2013	SI
In ottemperanza al disposto dell'art. 3, c. 5, del D.L. 90/2014, il Comune ha adottato apposito atto di indirizzo di contenimento dei costi del personale delle società partecipate	SI

1.2 Misure di contenimento delle retribuzioni per le società partecipate

In riferimento al contenimento, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, delle dinamiche retributive operante per le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione totale o di controllo da parte del nostro ente, si evidenzia che:

Nel quinquennio	Stato
Sono previste, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente	SI

1.3 Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, co. 1, n. 1 e 2, c.c.

Esteralizzazione attraverso società:

Risultati di esercizio delle principali società controllate per fatturato - Primo Anno del Quinquennio

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore della produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
Società r.l.	005			4.566.555,00	100,00	1.014.949,00	41.301,00
Società r.l.	008			12.030.059,00	100,00	1.325.264,00	113.688,00
Società r.l.	009			1.785.573,00	60,00	322.474,00	207.933,00
Azienda speciale	013			867.724,70	2,57	534.494,81	-13.741,42
Altre società	008			80.220.976,00	3,07	4.054.729,00	450.000,00

Legenda:

1. gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola
2. Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato
3. indicare da uno a tre codici corrispondenti alle attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società
4. si intenda la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
5. si intenda il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
6. non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

Risultati di esercizio delle principali società controllate per fatturato - Ultimo Anno del quinquennio

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore della produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo
Società r.l.	005			4.644.155,00	100,00	1.156.114,00	10.322,00
Società r.l.	008			12.276.332,00	100,00	1.218.936,00	80.816,00
Società r.l.	009			1.659.463,00	60,00	311.512,00	102.872,00
Azienda speciale	013			419.115,32	2,57	532.750,33	-63.712,38
Altre società	008			88.112.074,00	3,07	8.372.226,00	1.100.173,00

Legenda:

7. gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola
 8. Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato
 9. indicare da uno a tre codici corrispondenti alle attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società
 10. si intenda la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
 11. si intenda il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
 12. non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

1.4 Esternalizzazioni attraverso società ed enti (diversi dai precedenti)

Dati estratti dai certificati al bilancio di previsione, quadro 6 quater

Risultati di esercizio delle principali aziende e società per fatturato - Primo Anno del quinquennio

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore della produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo

Legenda:

13. gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola
 14. Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato
 15. indicare da uno a tre codici corrispondenti alle attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società
 16. si intenda la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
 17. si intenda il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
 18. non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

Risultati di esercizio delle principali aziende e società per fatturato - Ultimo Anno del quinquennio

Forma giuridica tipologia di società	Campo di attività (2) (3)			Fatturato registrato o valore della produzione	Percentuale di partecipazione o di capitale di dotazione (4) (6)	Patrimonio netto azienda o società (5)	Risultato di esercizio positivo o negativo

Legenda:

19. gli importi vanno riportati con due zero dopo la virgola
 20. Indicare l'attività esercitata dalle società in base all'elenco riportato a fine certificato
 21. indicare da uno a tre codici corrispondenti alle attività che incidono, per prevalenza, sul fatturato complessivo della società
 22. si intenda la quota di capitale sociale sottoscritto per le società di capitali o la quota di capitale di dotazione conferito per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
 23. si intenda il capitale sociale più fondi di riserva per la società di capitale e il capitale di dotazione più fondi di riserva per le aziende speciali ed i consorzi - azienda
 24. non vanno indicate le aziende e società, rispetto alle quali si realizza una percentuale di partecipazione fino allo 0,49%

Comune di SAN GIOVANNI LUPATOTO (VR)

1.5 Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie

Elenco dei provvedimenti adottati per la cessione a terzi di società o partecipazioni in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali (art. 3, commi 27, 28 e 29, legge 24 dicembre 2007, n. 244):

Denominazione	Oggetto	Estremi del provvedimento di cessione	Stato attuale della procedura

Tale è la relazione di fine mandato del Comune di SAN GIOVANNI LUPATOTO (VR) verrà trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica nei termini di legge.⁽¹⁾

Li, 20/04/2016

Il Commissario Straordinario

Alessandro Fortorella

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli articoli 239 e 240 del TUOEL, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico – finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'ente. I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex articolo 161 del tuoel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti.

Li, 20/04/2016

L'Organo di revisione economico finanziario

nome, cognome

Loretta Kety Poli

Loretta Kety Poli

nome, cognome

Michele Marchetto

Michele Marchetto

nome, cognome

Lorenzo Zotta

Lorenzo Zotta

	Indice	
	Premessa	2
	PARTE I - DATI GENERALI	4
1	Dati generali	4
1.1	Popolazione residente al 31.12.2015	4
1.2	Organi politici	4
1.3	Struttura organizzativa	6
1.4	Condizione giuridica dell'ente	6
1.5	Condizione finanziaria dell'ente	6
1.6	Situazione di contesto interno/esterno	6
2	Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL	7
	PARTE II - DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL QUINQUENNIO	8
1	Attività normativa	8
2	Attività tributaria	9
2.1	Politica tributaria locale.	9
2.1.1	Ici/Imu	9
2.1.2	Addizionale IRPEF	10
2.1.3	Prelievi sui rifiuti	10
3	Attività amministrativa	10
3.1	Sistema ed esiti dei controlli interni	10
3.1.1	Controllo di gestione	11
3.1.2	Controllo strategico	12
3.1.3	Valutazione delle performance	12
3.1.4	Controllo sulle società partecipate/controllate ai sensi dell'art. 147 quater del TUOEL	12
	PARTE III - SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA DELL'ENTE - (GESTIONE COMMISSARIALE A FAR DATA DAL 8/7/2015)	14
3	Situazione economico-finanziaria	14
3.1	Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente	14
3.2	Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo relativo agli anni del quinquennio	15
3.3	Gestione di competenza - Quadro riassuntivo	15
3.4	Risultati della gestione: fondo cassa e risultato di amministrazione	16
3.5	Utilizzo avanzo di amministrazione	16
4	Gestione residui	16
4.1	Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	18
4.2	Rapporto tra competenza e residui	18
5	Patto di stabilità interno	18
5.1	Rispetto del patto di stabilità	19
5.2	Sanzioni relative al mancato rispetto del patto di stabilità	19
6	Indebitamento	19
6.1	Evoluzione indebitamento dell'ente	19
6.2	Rispetto del limite di indebitamento	19
6.3	Utilizzo strumenti di finanza derivata	19
6.4	Rilevazione flussi	20
7	Conto del patrimonio in sintesi	20
7.1	Conto del patrimonio in sintesi	20
7.2	Conto economico in sintesi	21
7.3	Riconoscimento debiti fuori bilancio	22
8	Spesa per il personale	22
8.1	Andamento della spesa del personale durante il quinquennio	22
8.2	Spesa del personale pro-capite	22
8.3	Rapporto abitanti/dipendenti	22
8.4	Rispetto dei limiti di spesa per il lavoro flessibile	23
8.5	Spesa sostenuta per il lavoro flessibile rispetto all'anno di riferimento indicato dalla legge	23
8.6	Rispetto dei limiti assunzionali da parte delle aziende partecipate	23
8.7	Fondo risorse decentrate	23

8.8	Provvedimenti adottati per le esternalizzazioni	23
	PARTE IV - RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO- (GESTIONE COMMISSARIALE A FAR DATA DAL 8/7/2015)	24
1	Rilievi della Corte dei conti	24
2	Rilievi dell'organo di revisione	24
	PARTE V - AZIONI INTRAPRESE PER CONTENERE LA SPESA ED ORGANISMI CONTROLLATI - (GESTIONE COMMISSARIALE A FAR DATA DAL 8/7/2015)	25
1	Azioni intraprese per contenere la spesa	25
1	Organismi controllati	25
1.1	Rispetto dei vincoli di spesa da parte delle società partecipate	26
1.2	Misure di contenimento delle retribuzioni per le società partecipate	26
1.3	Organismi controllati ai sensi dell'art. 2359, co. 1, n. 1 e 2, c.c.	26
1.4	Esternalizzazioni attraverso società ed enti (diversi dai precedenti)	27
1.5	Provvedimenti adottati di cessione di società o partecipazioni non strettamente necessarie	28